

		Registre d'entrada	
Ajuntament de Girona		Núm : 2018001740	
Dia i hora : 09/01/2018		12:30	
Registre :		O INTERN mv	
Àrea de destí :		SECRETARIA GENERAL	

**MOCIÓ PRESENTADA PEL GRUP MUNICIPAL PSC-PM PER
L'APROVACIÓ D'UN PACTE SOCIAL AMB EL TERCER SECTOR A
GIRONA**

El Tercer Sector, com a conjunt d'entitats privades sense ànim de lucre que treballen per la inclusió i la cohesió social, ha desenvolupat i consolidat un paper essencial en la prestació de serveis públics, especialment en tots els que van adreçats a persones vulnerables i a grups de població amb necessitats específiques, que per tant requereixen d'una atenció especial i de qualitat. El seu treball resulta imprescindible per tal de desenvolupar polítiques socials i contribuir a enfortir el quart pilar de l'estat del benestar.

El marc administratiu on s'ha desenvolupat aquest treball imprescindible per a la ciutat de Girona és susceptible de millores substancials, perquè la contraprestació econòmica a través de subvencions o bé els convenis no són les fórmules més adequades per garantir aquest tipus de serveis especialitzats. Aquesta moció porta a aprovació del plenari l'establiment d'una visió estratègica, on hi hagi una previsió respecte a les especialitats de contractació pública, relacionades amb serveis de salut, socials o educatius, dirigits a les persones, que faciliti una millor resposta jurídica a prestacions que estan i han d'estar allunyades de la lògica del mercat.

L'Àrea d'Igualtat i Drets Socials ja preparà un document a l'agost del 2017, que fonamentat en diferents Directives europees, reclamava que es reservés per al Tercer Sector el conjunt de serveis especialitzats per mitjà de signar contractes-programa.

En aquell document, es recordava que la Unió Europea havia aprovat tres Directives sobre contractació pública: Directiva 2014/23/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relatiu a l'adjudicació de contractes de Concessió; Directiva 2014/25/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors d'aigua, energia, transports i serveis postal.

Concretament la Directiva 2014/24/UE estableix tres principis que considerem importants a subratllar. En primer lloc, la innovació que apareix a l'art. 2, apartat 22, com a "introducció d'un producte servei o procés nou o significativament millorat amb l'objectiu de donar suport a l'Estratègia europea 2020 per a un creixement intel·ligent, sostenible i integrador". En segon lloc, a l'apartat 114, se cita que "els Estats i els poders públics segueixen tenint llibertat per prestar aquests serveis o organitzar els serveis socials de manera que no sigui necessari celebrar contractes públics". I, per últim, assenyalava disposicions clau per a les persones amb discapacitat, a qui reconeix el dret de tenir contractes reservats, en tant que l'ocupació contribueix a la inclusió.

Insistíem llavors que, segons aquestes directives, els Estats membres podran reservar el dret a participar en els procediments de contractació a tallers protegits i operadors econòmics l'objectiu principal dels quals sigui la integració social i professional de persones amb discapacitat o desfavorides, o bé preveure l'execució dels contractes en el context de programes d'ocupació

protegida, a condició que almenys el 30% dels empleats siguin treballadors amb discapacitat o desfavorits. La Generalitat de Catalunya, amb la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, o Llei de Serveis Socials, ja operava amb aquest esquema a través del Contracte Programa, fet que va permetre un treball concertat amb la Taula del Tercer Sector a l'àmbit català.

Després de nombroses exigències de la Unió Europea a través de diferents Directives Comunitàries, citades en aquest document, el passat 19 d'octubre es va aprovar la nova Llei de Contractes del Sector Públic (Llei 9/2017) després de molts mesos de treball i de presentació d'esmenes de diferents plataformes representants del tercer sector. El nou marc legal que entrarà en vigor el 9 de març del 2018, amplia les clàusules socials i dicta els criteris d'adjudicació de la contractació, entre els quals hi ha l'oportunitat de fixar el valor imprescindible de les característiques socials, com el foment de la integració social i la inserció sociolaboral de persones amb discapacitat, vulnerables o en risc d'exclusió social.

La llei permet introduir també consideracions de tipus social o relatives a les condicions laborals que permetran fer efectius drets reconeguts en la Convenció de les Nacions Unides de persones amb discapacitat, promoure creació de llocs de treball per persones en risc d'exclusió (especialment en joves, dones o aturats de llarga durada) amb especial dificultat d'inserció laboral, fomentar la igualtat entre homes i dones, fomentar la conciliació laboral, la formació en el lloc de treball, mesures de prevenció de sinistralitat laboral o garantir la seguretat i protecció de la salut en el lloc de treball, entre d'altres.

Es determinen també alguns criteris a complir. Per exemple que les entitats als seus estatuts o a l'acord social s'han d'obligar a la reinversió integral dels seus beneficis per a la creació d'oportunitats de treball per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social. O bé que aquests centres estiguin promoguts o participats en més del 50% directament o indirectament, per una o varies entitats (públiques o privades), que no tinguin ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social als Estatuts, ja siguin associacions, fundacions, corporacions de dret públic, cooperatives d'iniciativa social o altres entitats de l'economia social.

Com a novetat important s'accepta la concertació social com a modalitat no contractual de gestió de serveis públics de caràcter social amb entitats sense afany de lucre del Tercer Sector. I la reserva de contractes per persones amb discapacitat en centres especials de treball d'iniciativa social fins al 10% del total.

Es reconeix, per tant, la feina fonamental feta i la posició clau del Tercer Sector d'Acció Social en el disseny i en l'execució de les polítiques contra la pobresa i l'exclusió social. Altres països europeus com Àustria, Alemanya, Suècia, Itàlia o Regne Unit, fa temps que tenen fórmules en el marc de la normativa europea que respecten els principis del tractat de la Unió de transparència i igualtat d'oportunitats. Això fa possible articular fórmules que estan pensades des de la perspectiva de resoldre els problemes socials reconeixent el valor que el Tercer Sector aporta a la provisió de serveis públics fomentant la seva participació activa.

L'entrada en vigor de la nova llei dona l'oportunitat d'avançar en el camí que es va iniciar amb el "clausulat social" a l'Ajuntament de Girona amb un ampli consens polític i el treball concertat amb les entitats del Tercer Sector que treballen a la nostra ciutat. La nova Llei de Contractes del Sector Públic permet, per tant, que l'Ajuntament de Girona pugui avançar per al treball que ja ha desenvolupat sense els entrebancs, que fins ara s'havien de superar, fet que és susceptible de ser aprofitat des d'un primer moment. Els contractes de prestacions personals de caràcter socials o vinculats a la salut poden tenir l'excepció de les regles de concurrència pròpies d'un contracte típic de serveis o productes, ja que el seu caràcter bàsic i estratègic per a Girona, des de la perspectiva de la correcta prestació, poden ser prestats per al Tercer Sector de manera planificada i regular.

L'Ajuntament de Girona pot i té el deure d'habilitar un règim no contractual per a la prestació d'aquests serveis i dissenyar un règim singular de contractació. Planificar amb rigor la reserva de contractes (disposició addicional 48); i establir normes concretes per a la contractació pública a l'àmbit dels contractes esmentats. Dissenyar, en fi, una visió estratègica per millorar substancialment aquest servei públic, amb l'atenció focalitzada a criteris vinculats a la millor qualitat des d'una perspectiva del ciutadà, en ser una activitat d'interès general que es regeix pels criteris d'universalitat, solidaritat i eficiència econòmica.

És per tot això que proposem l'aprovació dels següents punts d'acord al Plenari de l'Ajuntament de Girona:

Primer.- Elaborar un informe de cada àrea de l'Ajuntament on es detallin els serveis subcontractats a Entitats del Tercer Sector i els que són susceptibles de ser gestionats per les mateixes.

Segon.- Elaboració d'un informe tècnic i jurídic (d'acord amb la nova Llei 9/2017) que analitzi en quins serveis públics (convenis i contractes, en especial aquells prestats des de l'àrea de Drets Socials) es pot reservar la prestació i gestió d'aquests serveis a entitats del Tercer Sector sense ànim de lucre.

Tercer.- Fixar els requisits necessaris que haurien de complir les entitats, cooperatives, fundacions, centres especials de treball ... que vulguin accedir a la reserva de convenis i contractes d'acord amb la Llei 9/2017.

Quart.- En el marc del Consell de Cohesió i Serveis Socials de Girona, signatura i aprovació plenària del Pacte Social de Girona entre l'Ajuntament i Entitats del Tercer Sector, on es recullin els compromisos de reserva de contractació pública amb el sector i com a marc de coordinació, cooperació i col·laboració amb criteris de coresponsabilitat, transparència, equitat territorial i optimització dels serveis adreçats a les persones amb necessitats socials.